



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Distr.: General

26 April 2023*

Original: English

Ежегодная сессия 2023 года
5–9 июня 2023 года Нью-Йорк
Пункт 13 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Аналитический отчет

**Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
(ЮНФПА)**

Ежегодный доклад о функции оценки за 2022 год

Отчет директора Управления оценки

Аннотации

В данном отчете представлена информация о выполнении функции оценки на централизованном и децентрализованном уровнях, а также подробно описан вклад ЮНФПА в обеспечение согласованности функций оценки в Организации Объединенных Наций и в развитие национального потенциала оценки. Кроме того, в документе представлены программа работы и бюджет Управления оценки на 2023 год.

Элементы решения

Исполнительный совет может: (a) принять к сведению годовой отчет о функции оценки, а также программу работы и бюджет Управления по оценке на 2023 год; (b) приветствовать достижения по всем показателям эффективности оценки и постоянную адаптивность и оперативность функции оценки к местным условиям и новым и возникающим глобальным вызовам; (c) приветствовать достижения в содействии общесистемным усилиям Организации Объединенных Наций по оценке и в содействии развитию национального потенциала оценки; (d) приветствовать обновление результатов коллегиального обзора функции оценки, которые будут использованы при пересмотре политики оценки; (e) просить Управление по оценке представить пересмотренную политику оценки для утверждения Исполнительным советом на первой очередной сессии в 2024 году; и (f) призвать ЮНФПА продолжать укреплять потенциал

* Перепроведено по техническим причинам
Примечание. Настоящий документ был полностью обработан ЮНФПА.

децентрализованной функции оценки и гуманитарных оценок и увеличить инвестиции в функцию оценки.

I. Введение

В соответствии с «Нашей общей повесткой дня» Генерального секретаря ООН, оценка способствует ускорению реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также Стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы

1. Сейчас на нашей планете проживает 8 миллиардов человек. Эта значимая цифра напоминает нам о важности прав, выбора и уважения достоинства всех и каждого. Однако сегодня мир сталкивается с серьезными проблемами, связанными между собой и требующими комплексных решений, невиданного предыдущими поколениями масштаба. Доклад Генерального секретаря ООН под названием «Наша общая повестка дня», призванный определить курс на будущее, также стал призывом к возвращению к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В соответствии с этим оценка в ЮНФПА способствует укреплению глобальной солидарности и многостороннего подхода, поддержке прав человека, предоставлению доказательств по возникающим мегатенденциям и внесению вклада в обращение вспять «войны против науки»¹. Кроме того, поддерживая принятие решений, обучение и адаптацию, оценка продолжает быть движущей силой прогресса в достижении трех преобразующих результатов ЮНФПА: положить конец неудовлетворенным потребностям в области планирования семьи, предотвратимой материнской смертности и гендерному насилию и вредным практикам.

2. Учитывая, что оценка является источником доказательств, основанных на фактах и методологической тщательности, постоянная информационно-разъяснительная работа в отношении деятельности Управления оценки ЮНФПА (УО) для ее использования в политических вопросах и принятии решений способствует преодолению «инфодемии»², так широко распространенной сегодня. Для обеспечения более сильного, структурного и инклюзивного многостороннего подхода Управление оценки расширило работу над национальными возможностями и системами оценки путем создания более надежных партнерств по оценке с участием многих заинтересованных сторон. Информационно-пропагандистская кампания «Десятилетие оценки для действий» (Eval4Action), проводимая совместно УО, EvalYouth и Глобальным парламентским форумом по оценке (ГПФО), выступает за проведение влиятельной оценки на всех уровнях. Укрепление солидарности между поколениями, особенно с молодежью, в области оценки посредством постоянной информационно-просветительской работы, проводимой совместно с молодыми специалистами по оценке, является одним из ключевых для подразделений оценки.

3. В соответствии с возросшими возможностями совместных программ и в ответ на реформу системы развития ООН УО продолжило уделять приоритетное внимание совместным и общесистемным оценкам: 61 процент централизованных оценок в 2022 году были совместными или общесистемными оценками. Для дальнейшего распространения релевантного опыта и знаний в области оценки для принятия решений и обучения в рамках всей системы ООН Управление оценки возглавляет или вносит вклад в несколько общесистемных метасинтезов, в том числе по: а) стратегии ООН «Молодежь 2030»; б) Целям устойчивого развития 5 (ЦУР 5); и с) ЦУР по категориям: люди, планета, процветание, мир и партнерство.

4. Множество накладывающихся друг на друга гуманитарных кризисов и неутрачиваемая пандемия COVID-19 сделали потребность в гибком и оперативном подходе к оценке еще более насущной. Перед лицом этих проблем Управление оценки продемонстрировало гибкость и способность адаптироваться для выполнения своей основной программы работы, в том числе изучая возможности использования искусственного интеллекта для повышения эффективности и результативности функции оценки.

1 A/75/982. Наша общая повестка дня: доклад Генерального секретаря. <https://digitallibrary.un.org/record/3939258?ln=en>

2 Там же.

A. Коллегиальная комиссия по проверке работы ЮНФПА в области оценки, состоящая из представителей разных поколений и географических регионов

5. Учитывая значительные изменения во внешних и внутренних условиях, политика оценки в течение 2023 года будет пересматриваться в целях формирования более сильного и интегрированного подразделения оценки, которое предоставляет достоверные данные, тем самым способствуя ЮНФПА в выполнении его мандата. Пересмотренная политика оценки будет представлена на утверждение Совета на первой очередной сессии 2024 года. Этот пересмотр будет представлен коллегией экспертов ГООНО, состоящей из разнообразной с точки зрения географии и возраста группы, включая молодого специалиста по оценке из Мексики, парламентария из Шри-Ланки, а также экспертов по оценке из Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), ЮНИСЕФ, Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству и Южной Африки. Широкое мультикультурное разнообразие членов экспертной комиссии позволит посмотреть на функцию оценки свежим взглядом. Такое разнообразие также является первым в истории ГООНО среди экспертных комиссий.

6. Коллегиальная комиссия провела широкомасштабные дискуссии и консультации с членами Исполнительного комитета ЮНФПА, Управления по оценке, региональными и страновыми офисами, а также внешними партнерами, включая ГООНО и членов Исполнительного совета. Проект отчета о коллегиальной оценке, запланированный на июнь 2023 года, будет затем представлен Исполнительному совету на неофициальном заседании председателем группы по коллегиальной оценке.

B. Адаптация оценок к пандемии COVID-19 и другим возникающим проблемам

7. Благодаря постепенному снятию ограничений на поездки по всему миру в 2022 году большинство децентрализованных оценок на уровне программ осуществлялось при помощи классических методов сбора данных с использованием гибридного подхода, включающего как очное посещение, так и дистанционный анализ. Таким образом, благодаря наблюдениям из первых рук и учету разнообразных мнений тех, кто находится далеко, появилась важная возможность для повышения методологической тщательности. В условиях, когда ограничения на поездки все еще действовали, Управление оценки максимально использовало технологии и возможности онлайн-общения. Также отмечалось более активное привлечение специалистов внутри страны, в том числе молодых и начинающих специалистов по оценке, что способствовало укреплению потенциала оценки на национальном уровне.

8. Все централизованные и децентрализованные оценки включали в себя конкретные вопросы, касающиеся ответных мер ЮНФПА на пандемию COVID-19. Кроме того, в ноябре 2022 года была начата централизованная оценка организационной устойчивости ЮНФПА в ответ на пандемию COVID-19³. УО также приняло участие в нескольких общесистемных инициативах, связанных с мерами реагирования на пандемию COVID-19. Среди них совместное руководство Межучрежденческой гуманитарной оценкой ситуации по COVID-19 и участие в Глобальной коалиции по оценке COVID-19. В целом гибкость и способность к адаптации подразделений оценки с учетом специфики местных условий и глобальных проблем позволила им действовать целенаправленно и оперативно, обеспечивая подотчетность и организационное обучение.

C. Отставание имеющих существенное влияние оценок в рамках кампании Eval4Action

9. УО совместно с EvalYouth и GPFE продолжило реализацию кампании Eval4Action, которая призвана ускорить достижение Целей устойчивого развития в рамках Десятилетия действий. Кампания, опирающаяся на инклюзивный, межпоколенческий и партисипативный подход, менее чем за три года приобрела более 160 партнеров по всему миру.

10. В мае 2022 года кампания Eval4Action запустила инициативу «Молодежь в оценке», поддерживая глобальную тенденцию и демонстрируя заинтересованность в продвижении значимого участия

³ Сфера оценки, которая первоначально должна была сфокусироваться на мерах, принимаемых ЮНФПА в ответ на пандемию COVID-19, была расширена до оценки способности ЮНФПА предвидеть, адаптироваться и реагировать на будущие глобальные кризисы.

молодежи и молодых специалистов в сфере оценки. Это событие было ознаменовано выходом манифеста «Молодежь в оценке»⁴ на шести языках, который собрал почти 600 подписей (138 организаций и 461 человека), включая представителей правительств, международных агентств, волонтерских организаций профессиональной оценки (VOPE), научных кругов, неправительственных организаций (НПО), молодежных организаций и представителей частного сектора. Так, например, манифест одобрили правительства Аргентины, Коста-Рики, Эквадора, Индии, Кении, Мексики, Нигерии и Уганды, а также офисы по оценке Международной организации труда (МОТ), ПРООН, ЮНФПА, Всемирного банка, Азиатского банка развития, Африканского банка развития и четыре региональных центра CLEAR (для англоязычной Африки, франкоязычной Африки, Латинской Америки и стран Карибского бассейна и Южной Азии) и др.

11. Чтобы воплотить принципы, озвученные в Манифесте, в реальность, Eval4Action организовала процесс совместного создания «стандартов по расширению значимого участия молодежи в оценке». Эти стандарты представляют собой «дорожную карту» для совершенствования практики и отчетности по привлечению молодежи к оценке. В ходе диалога представителей разных поколений и социокультурных слоев были разработаны специальные стандарты для конкретных целевых групп, таких как международные агентства, VOPE, правительства, молодежные организации, научные круги, НПО и частный сектор.

12. Совместно с региональными VOPE и региональными отделениями EvalYouth в рамках кампании Eval4Action в семи регионах были открыты коммуникационные центры, работа в которых осуществляется добровольцами. Персонал центров состоит из около 50 добровольцев, причем ведущую роль здесь играют молодые специалисты по оценке, которые двигают вперед коммуникационную и разъяснительную деятельность в области оценки. В продолжение видеоролика Eval4Action Walk the Talk в 2021 году, где оценочное сообщество продемонстрировало институциональные и индивидуальные действия по продвижению влиятельной оценки, в 2022 году было опубликовано шесть блогов Walk the Talk для взаимного использования опыта и знаний в вопросах влиятельной оценки.

II. Эффективность функции оценки

13. В годовом отчете этого года, как и в предыдущие годы, представлен обзор результатов, достигнутых в 2022 году по отдельным ключевым показателям эффективности, и подведены итоги того, что было достигнуто за прошедшее время. Чтобы сделать слаженный механизма подотчетности и обучения на основе коллективных результатов еще более надежным, в этом году был добавлен показатель участия УО в совместных или общесистемных оценках.

Таблица 1
Динамика ключевых показателей эффективности, 2014–2022 гг.

<i>Ключевой показатель эффективности (%)</i>	<i>Описание</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>Общая оценка</i>
1. Финансовые вложения в функцию оценки	Расходы на оценку в процентах от общих расходов по программам	0,45	0,69	0,91	0,83	0,96	0,98	0,83 0,94 *	0,83 0,874**	0,80	Стабильная тенденция благодаря значительному увеличению общих расходов ЮНФПА
2. Людские ресурсы для мониторинга и оценки	Доля страновых отделений, где в штате имеется координатор или сотрудник по контролю и оценке	100	95,9	99,2	96,7	96,6	96,1	97,0	99	100	Достигнуто

⁴ См.: <https://www.eval4action.org/youth-in-evaluation-manifesto-english>.

3. Охват деятельностью по оценке	Доля страновых отделений, проводивших оценку страновых программ однократно за два цикла	—	—	—	80	90	97	97,3	96,5	95	Достигнуто (целевой показатель 90 %)
4. Норма реализации оценки	Доля оценок на уровне программ, осуществленных согласно плану	—	—	60	55	92	92,7	88,9	94,4	100	Достигнуто (целевой показатель 90 %)
5. Качество оценок	Доля оценок «хорошо» и «очень хорошо» на уровне программ	50	77	92	95	80	100	100	100	96	Достигнуто (целевой показатель 90 %)
6. Отчеты об оценке выложены в оценочной базе данных	Доля заполненных отчетов об оценке на уровне программ, выложенных в оценочной базе данных	100	100	100	100	100	100	100	100	100	Достигнуто
7. Ответные меры руководства	Доля заполненных отчетов об оценке на уровне программ с изложенными ответными мерами руководства	100	100	100	100	100	100	100	100	100	Достигнуто
8. Реализация ответных мер руководства	Доля реализованных ответных мер руководства	76,5	78,0	78,5	84,4	89,5	84	90,0	95,0	95,0	Достигнуто (целевой показатель 90 %)
9. Использование оценки при разработке программ	Доля новых документов по страновым программам, структура которых была разработана в результате оценки	—	—	—	—	79,8	100	100	100	100	Достигнуто (целевой показатель 95 %)
10. Участие в централизованных общесистемных и совместных оценках	Процент совместных и общесистемных оценок от общего числа централизованных оценок	—	—	—	—	—	54	57	57	61	Достигнуто (целевой показатель 50 %)

* Первоначальные бюджетные ассигнования на функцию оценки (централизованной и децентрализованной) по отношению к общим расходам ЮНФПА по программам на 2020 год.

** Первоначальные бюджетные ассигнования на функцию оценки (централизованной и децентрализованной) по отношению к общим расходам ЮНФПА по программам на 2021 год.

Источник: Управление оценки (УО) и отдел стратегии

14. УО провело ряд мероприятий по дальнейшему укреплению и консолидации систем, процессов и потенциала для проведения оценок. Постоянные и непрерывные инвестиции на протяжении многих лет принесли устойчивые результаты, выражающиеся в повышении качества, охвата и полезности оценок.

15. Все ключевые показатели эффективности остались стабильными в 2022 году за счет сильных позиций, создававшихся в течение долгого времени в предыдущие годы. На фоне роста доходов организации расходы на оценку в период с 2014 по 2022 годы почти утроились, достигнув самых высоких показателей (в абсолютном выражении) по подразделениям оценки, что показано в таблице 2 ниже. Показатели по кадровым ресурсам для проведения оценки оставались стабильными на протяжении долгого времени: 58 % отделений сообщили о наличии как минимум одного специалиста

по мониторингу и оценке, а остальные 42 % — о назначении координатора для выполнения функции мониторинга и оценки.

16. В прошедшем году также наблюдалась положительная тенденция в улучшении охвата оценок, что способствовало увеличению объема оценочных данных, необходимых для разработки программ и принятия решений. В соответствии с политикой в области оценки 95 % отделений провели как минимум одну оценку страновой программы (ОСП) в течение двух циклов по сравнению с 80 % в 2017 году. Наиболее заметной стала тенденция к росту числа ОСП, проводимых в каждом цикле страновой программы, в нескольких страновых офисах. В 2022 году впервые в истории были проведены все запланированные оценки на уровне страновых программ (60 % в 2016 году).

17. Хотя процент отчетов, оцененных как «хорошие» или «очень хорошие», несколько снизился (со 100 % в 2021 году до 96 % в 2022 году), в абсолютных цифрах только один отчет получил оценку «удовлетворительно», в то время как 13 из 23 (или более половины оцененных отчетов) получили оценку «очень хорошо» и ни один отчет не получил оценку «неудовлетворительно». Эти достижения стали возможны благодаря многоступенчатому подходу, сочетающему строгий контроль качества, целевую поддержку и развитие потенциала, а также поддержку со стороны Управления оценки и региональных советников по мониторингу и оценке. Меры включают в себя: (а) рассмотрение и утверждение круга полномочий; (б) предварительный отбор консультантов; (с) техническую поддержку и обеспечение качества при разработке оценки и проектов отчетов об оценке; (d) руководство и предоставление методологической базы; и (е) внешнюю оценку качества окончательных отчетов.

18. О прогрессе свидетельствует и то, в какой степени оценки ЮНФПА учитывают гендерные аспекты. Четвертый год подряд ЮНФПА превышает показатель эффективности оценки, установленный Общесистемным планом действий ООН (ОСПД ООН), набирая 10,5 балла, что соответствует уровню 2021 года и на 5 % больше, чем в 2020 году.

19. Как и в предыдущие годы, показатель представления ответов руководства по-прежнему составлял 100 %, что указывает на стабильную тенденцию. Годовой показатель выполнения ответов руководства продолжает демонстрировать рост; в 2022 году он достиг 95 %. Все документы по страновым программам (100 %), представленные Исполнительному совету, были основаны на оценке, в то время как в 2018 году базовый показатель составлял 79,8 %.

20. Для дальнейшего содействия согласованности и стимулирования совместных действий Управление оценки по-прежнему активно участвует в общесистемных и совместных оценках и вносит в них свой вклад: в 2022 году 61 процент централизованных оценок был проведен либо как совместные, либо как общесистемные учения. При этом ЮНФПА не только поддерживает совместную подотчетность, но и способствует общесистемному обучению для достижения коллективных результатов, а также повышает эффективность программ.

21. Несмотря на этот общий значительный прогресс, необходимо продолжать прилагать усилия для повышения эффективности подразделений оценки на децентрализованном уровне. Сообщалось также, что компетентность сотрудников/координаторов по мониторингу и оценке на страновом уровне варьируется от отделения к отделению, включая наличие необходимых навыков для управления сложными оценками. Этот факт становится все более очевидным в контексте увеличения масштабов и интенсивности гуманитарных чрезвычайных ситуаций и соответствующего роста гуманитарного финансирования. Ввиду необходимости владения особыми техническими компетенциями для управления такими сложными оценками офисы ЮНФПА, включая Управление оценки и региональные офисы, должны рассмотреть вопрос о повышении уровня подготовки персонала в области мониторинга и оценки. Решение проблем, связанных с поиском многопрофильных и квалифицированных консультантов, должно быть приоритетным. Эти проблемы еще раз продемонстрировали необходимость дифференцированного и систематического развития потенциала оценки, ориентированного в первую очередь на офисы с недостатками персонала.

22. Также важно принять меры для обеспечения своевременной разработки и завершения ОСП, чтобы их выводы и рекомендации оказались полезными. Несмотря на стремление использовать фактические данные, полученные в результате оценок, необходимо приложить больше усилий для эффективного анализа опыта и внедрения знаний, полученных в результате оценок, в стратегическое,

программное и оперативное мышление. Выделение достаточных ресурсов на функцию оценки и поддержание механизма защиты финансовых средств в рамках системы распределения ресурсов имеет важное значение для сохранения достигнутых результатов по всем ключевым показателям эффективности.

23. Двигаясь вперед, подразделения оценки должны постоянно адаптировать свои подходы и процессы, чтобы предоставлять содержательную информацию и способствовать более быстрому достижению преобразующих результатов по трем направлениям в быстро меняющихся и сложных условиях.

Ключевой показатель эффективности 1: финансовые ресурсы

24. Инвестиции в оценку продолжали неуклонно расти как на децентрализованном, так и на централизованном уровнях, увеличившись почти в три раза в период с 2014 по 2022 год. В целом расходы на подразделения оценки в 2022 году составили 9,7 млн долл. США, что является самой крупной суммой, когда-либо потраченной на подразделения оценки. Из общей суммы расходов 4,3 млн долл. США было потрачено на централизованном, а 5,4 млн долл. США — на децентрализованном уровне (см. таблицу 2). В относительном выражении это составляет 0,8 % от общих расходов ЮНФПА на программы по сравнению с 0,83 % в 2021 году. Хотя это соотношение ниже нормы политики в области оценки, составляющей от 1,4 до 3 % от общего бюджета программы на функцию оценки, в реальном выражении общие расходы на функцию оценки в 2022 году увеличились на 7 % по сравнению с 2021 годом (9,03 млн долл. США). С учетом экономии на масштабе по мере роста доходов организации доля расходов на оценку будет, наоборот, снижаться, даже при номинальном росте и дополнительных инвестициях. Таким образом, относительное снижение доли расходов на оценку отражает увеличение общих расходов на программу в 2022 году.

25. Важно отметить, что расходы регулярных ресурсов на функцию оценки (включая чистый институциональный бюджет) равны 7,68 млн долл. США, что составляет 2,5 % от расходов регулярных ресурсов на программы ЮНФПА; это соответствует верхней границе целевого показателя, установленного в политике оценки. Такой расчет лучше отражает измерение данного КПЭ, поскольку практически все функции ЮНФПА по оценке поддерживаются нецелевыми средствами (либо институциональным бюджетом в случае УО, либо регулярными ресурсами в случае оценок страновых программ).

Таблица 2
Инвестирование бюджетных средств в функцию оценки, 2014–2022 годы

	<i>(млн. долл. США)</i>									
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Общие бюджетные расходы на программы ЮНФПА *	820,2	798,6	763,5	752,9	872,3	933,8	1027,9	1086,4	1218,3	
Общие расходы на функцию оценки	3,69	5,52	6,94	6,30	8,40	9,13	8,53 (a) 9,64 (b)	9,03 (a) 9,48 (b)	9,7	
<i>Управление оценки</i>	2,38	2,63	3,71	3,36	4,23	3,9	3,2 (a) 4,31 (b)	3,88 (a) 4,33 (b)	4,3	
<i>Децентрализованная функция оценки</i>	1,31 **	2,89	3,23	2,94	4,17 ***	5,23	5,33	5,15	5,4	
Общие расходы на функцию оценки в процентах от бюджетных расходов на программы ЮНФПА	0,45%	0,69%	0,91%	0,83%	0,96%	0,98%	0,83 % ^(a) 0,94 % ^(b)	0,83 % ^(a) 0,87 % ^(b)	0,80%	

* Общий объем расходов по бюджету по программам ЮНФПА определяется на основе статистических и финансовых обзоров ЮНФПА. Бюджет Управления оценки формируется на основе финансовой системы ЮНФПА, а в бюджет децентрализованной функции входит бюджет децентрализованных оценок, деятельность по развитию внутреннего и национального потенциала в области оценки и расходы на персонал.

** Информация о децентрализованных расходах на персонал в 2014 году отсутствует; поэтому цифра (1,31 млн долл. США) отражает только бюджет оценок.

*** В основном прирост с 2,94 млн долларов в 2017 году до 4,17 млн долларов в 2018 году связан с улучшением калькуляции затрат, которая теперь лучше отражает показатели по совокупным инвестициям в децентрализованной оценке.

^(a) С учетом сокращения в связи с COVID-19.

^(b) Без учета сокращения в связи с COVID-19.

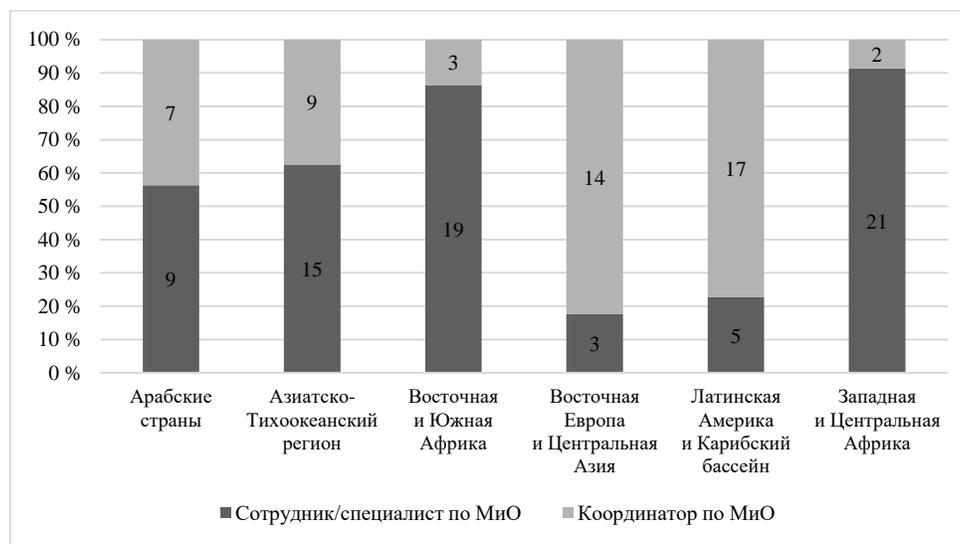
Ключевой показатель эффективности 2: людские ресурсы

26. Состав УО включает в себя 12 утвержденных должностей: одна должность категории общего обслуживания, десять должностей категории специалистов и одна должность директора. Семь из 11 должностей⁵ Управления по оценке занимают женщины, а четыре — мужчины; семь человек — представители развивающихся стран, четыре сотрудника представляют развитые страны. Место работы всех сотрудников категории специалистов — Нью-Йорк.

27. Кадровый состав региональных отделений отличался относительно высокой текучкой кадров, однако в настоящее время все должности заполнены. На региональном уровне в ЮНФПА есть шесть региональных советников по контролю и оценке на уровне Р-5. В регионе Западной и Центральной Африки УО назначило одного советника по оценке на временной основе для временного замещения вакантной должности советника по мониторингу и оценке (с декабря 2021 года по май 2022 года).

28. На децентрализованном уровне кадровый профиль различается в зависимости от региона. В целом 100 % страновых отделений были укомплектованы либо сотрудником по контролю и оценке (58 %), либо координатором по контролю и оценке (42 %). Число страновых отделений, имеющих сотрудников по мониторингу и оценке, увеличилось на десять процентных пунктов по сравнению с 48 % в 2018 году. Однако уровень и стаж работы сотрудников существенно различаются. Выделенные сотрудники по мониторингу и оценке по-прежнему сосредоточены в регионах с более крупными страновыми отделениями, таких как Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион, в то время как координаторы встречаются в основном в регионах, где страновые отделения имеют относительно меньшие бюджеты, таких как Латинская Америка, страны Карибского бассейна, Восточная Европа и Центральная Азия, что отражает размер и структуру офисов.

Рисунок 1
Людские ресурсы для мониторинга и оценки, 2022 год, по регионам



Источник: Управление оценки
Аббревиатура: МиО: мониторинг и оценка

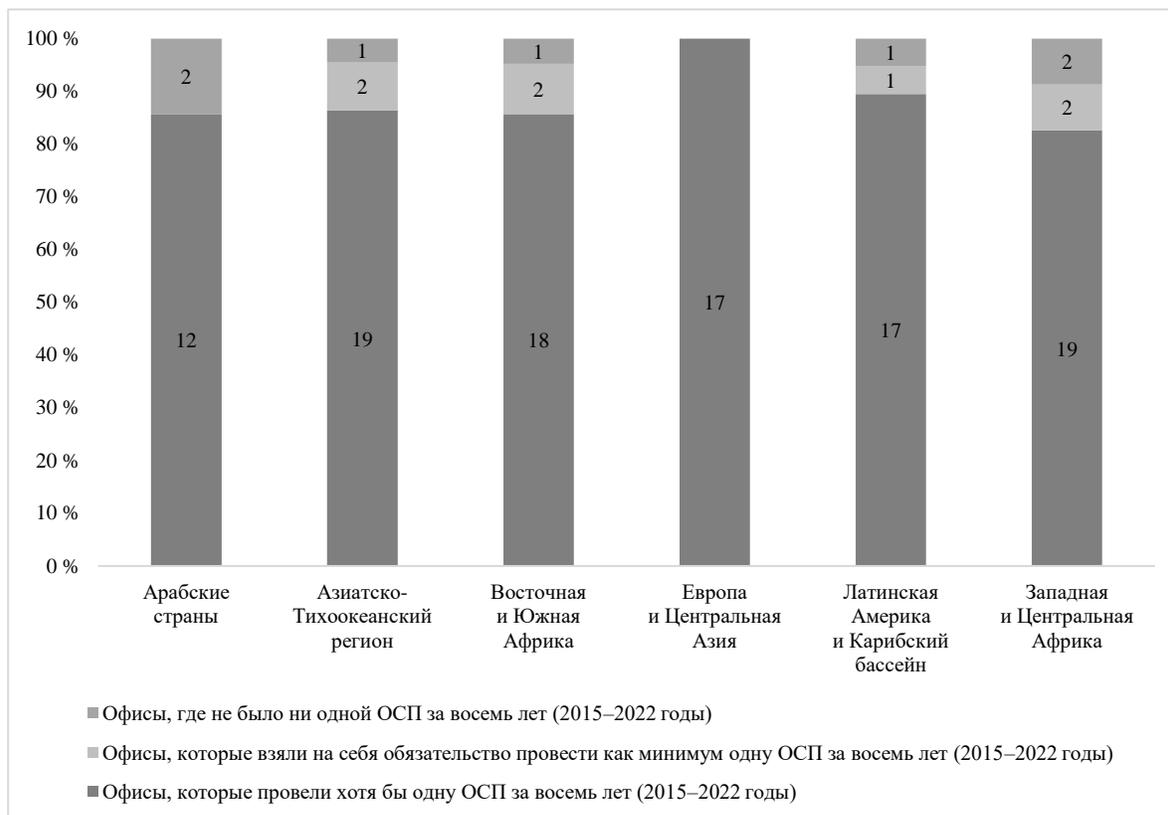
Ключевой показатель эффективности 3: охват деятельностью по оценке на уровне децентрализованных программ

29. В целях обеспечения надежной базы оценочных данных для предоставления информации для программ Политика оценки призывает страновые отделения проводить ОСП не реже одного раза в два

⁵ Одна должность оставалась вакантной.

программных цикла. Этот КПЭ остался на высоком уровне, в 95 % страновых отделениях проводят или планируют провести по крайней мере одну ОСП за последние восемь лет (стандартная продолжительность двух циклов страновой программы)⁶.

Рисунок 2
Охват деятельностью по оценке по регионам, 2015–2022 годы^(*)



Ключевой показатель эффективности 4: норма реализации запланированных децентрализованных оценок

30. Уровень реализации запланированных децентрализованных оценок остается стабильным. В 2022 году 100 % децентрализованных оценок на уровне программ были проведены в соответствии с планом. В 2022 году завершено рекордное количество централизованных и децентрализованных оценок на уровне программ: 23 (столько же, сколько в 2021 году), по сравнению с 10 в 2018 году. Техническое руководство и поддержка в обеспечении качества, предоставляемая страновым офисам, в дополнение к механизму включения, помогли осуществить запланированные оценки. Страны Западной и Центральной Африки отличаются тем, что в 2022 году было подготовлено наибольшее количество отчетов (шесть) по сравнению с общим количеством (5 отчетов) за предыдущие три года.

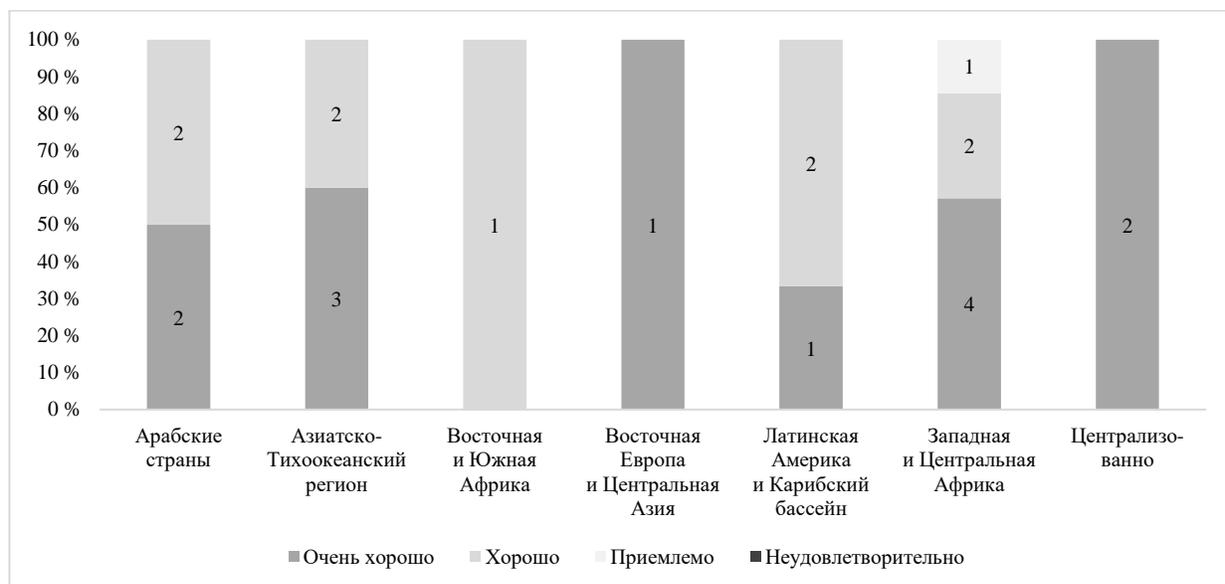
Ключевой показатель эффективности 5: качество отчетов об оценке

31. Несмотря на номинальное снижение на 4 процентных пункта (один отчет), качество централизованных и децентрализованных оценок остается высоким: 96 % отчетов получили внешнюю оценку «хорошо» или выше, что является значительным улучшением по сравнению с 50 % в 2014 году.

⁶ Это охватывает восьмилетний интервал (2015–2022 годы) завершенных, текущих и запланированных оценок страновых программ.

Из 23 отчетов об оценке 13 (57 %) были оценены как «очень хорошие», а девять (39 %) — как «хорошие». Качество оценок достигнуто благодаря применению многостороннего подхода, включающего надежные гарантии качества, предварительную квалификацию внешних консультантов, наличие инструментов и руководства, а также множество инициатив по развитию внутреннего персонала в области оценки.

Рисунок 3
Качество оценок по регионам, 2022 г.



Источник: Независимая оценка качества отчетов об оценке

Ключевой показатель эффективности 6: доля сделанных отчетов об оценке в оценочной базе данных ЮНФПА

32. Как и в прошлые годы, все проведенные централизованные и децентрализованные оценки на уровне программ, вместе с их внешней оценкой качества, были опубликованы в базе данных УО. Централизованные оценки представлены на веб-сайте УО и, чтобы еще больше облегчить применение, доступны всему персоналу и более широкому кругу специалистов по оценке, в том числе членам ГООНО.

Ключевой показатель эффективности 7: оценки с ответными мерами руководства

33. Ответные меры руководства по итогам оценки обеспечивают ключевой механизм для принятия мер по рекомендациям оценки на различных уровнях, направленных на повышение результативности, эффективности и действенности программ. Продолжая тенденцию, ответы руководства были представлены по всем (100 %) оценкам корпоративных и децентрализованных программ, что свидетельствует о последовательном достижении цели с 2014 года.

Ключевой показатель эффективности 8: реализация ответных мер руководства

34. Благодаря многочисленным мерам, которые Отдел политики и стратегии ЮНФПА принимал на протяжении многих лет, включая: а) добавление двух показателей последующей оценки в корпоративную панель; б) укрепление корпоративного руководства; и с) более индивидуализированный подход к последующей оценке, ЮНФПА достиг годового показателя реализации в 95 % в 2022 году, что на пять процентных пунктов выше целевого показателя Стратегического плана на 2022–2025 годы.

35. Кроме того, уровень выполнения централизованных рекомендаций, который в течение многих лет отставал от общего показателя по регионам и организации, достиг 96 % в 2022 году, что является самым высоким показателем за последние 10 лет.

Рисунок 4
Реализация связанных с оценкой ответных мер руководства / основные направления деятельности, 2022 г.



Источник: Системы отслеживания ответных мер руководства в ЮНФПА

Ключевой показатель эффективности 9: использование оценки при разработке программ

36. Изучение результатов оценок продолжало использоваться для обоснования действий и решений, включая разработку новых страновых программ. По данным секретариата Комитета по обзору программ, все десять новых документов по страновым программам (100 %), представленных на утверждение Исполнительному совету, в 2022 г. были явно основаны на оценочных данных. Это ощутимое улучшение по сравнению с 2018 годом, когда 78,9 % документов по страновым программам соответствовали этому требованию.

37. В целях содействия стратегическому диалогу на основе фактических данных при составлении новых программ УО способствовало использованию выводов и результатов оценок для стратегической ориентации и формулирования новых страновых программ путем участия в стратегических диалогах и обсуждениях в Комитете по обзору программ. Как свидетельствуют последние «белые книги» стратегического диалога и документы страновых программ, ОСП позволили получить полезную информацию для определения стратегического направления работы и приоритетов страновых программ. Тем не менее необходимо прилагать дальнейшие усилия для систематического реагирования на факты в тех областях, где ЮНФПА необходимо либо сделать больше, либо работать по-другому для достижения трех преобразующих результатов.

Ключевой показатель эффективности 10: процент централизованных совместных и общесистемных оценок

38. Подтверждая активную приверженность УО обеспечению согласованности оценок в системе Организации Объединенных Наций, 61 % (11 из 16) централизованных оценок являются либо совместными, либо общесистемными.

D. Централизованные оценки

39. В целях дальнейшего повышения актуальности, качества и использования централизованных оценок УО продолжало обеспечивать проведение оценок: (a) соответствующих запросам и нуждам пользователей; (b) адаптированных к внешней среде, в том числе к пандемии COVID-19; (c) разделяющих новаторские подходы и практики для применения ответных мер по отношению к этой изменчивой среде; и (d) своевременных.

Полное и своевременное проведение централизованных оценок

40. В соответствии с четырехгодичным планом оценки, заложенным в бюджет, УО провело широкий спектр оценок, охватывающих достаточное разнообразие конкретных областей, представляющих интерес для формирования корпоративных перспектив.

41. По состоянию на декабрь 2022 года норма реализации централизованных оценок составляла 100 %, при этом процедура всех оценок была завершена или выполнялась в соответствии с графиком. Статус запланированных централизованных оценок представлен в таблице 3 ниже.

Таблица 3
Статус выполнения запланированных централизованных оценок и других оценочных исследований, 2022–2023 годы

#	Название	Статус	Предпринятые ответные меры руководства	Презентация Исполнительному совету/руководящим комитетам
1	Оценка участия ЮНФПА в реформе системы развития ООН	Завершено	Да	Представлено Исполнительному совету на первой очередной сессии 2023 г.
2	Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи	Завершено	Да	Представлена Исполнительному совету на ежегодной сессии 2023 года
3	Оценка поддержки ЮНФПА в области демографической динамики и данных: включая связь со старением, низкой рождаемостью, демографическим дивидендом и демографической устойчивостью	Завершено	Да	Представлена Исполнительному совету на ежегодной сессии 2023 года
4	<u>Общесистемный</u> метасинтез в поддержку реализации Молодежной стратегии ООН (часть 2, посвященная укреплению мира и устойчивости)	Завершено	Нет *	Будет представлено на заседании технической рабочей группы Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи в 2023 г.

5	<u>Межведомственная гуманитарная оценка</u> (IANE) гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19	Завершено	Пока нет	Будет представлено МПК в 2023 г.
6	<u>Совместное</u> технико-экономическое обоснование воздействия совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по прекращению детских браков	По плану	Нет *	Будет представлен Руководящему комитету по детским бракам в 2023 году
7	<u>Общесистемный</u> синтез по ЦУР 5	По плану	Нет *	Будет завершена в 2023 году
8	Формативная оценка организационной устойчивости ЮНФПА в свете его реакции на пандемию COVID-19	По плану	Пока нет	Будет завершена в 2023 году
9	<u>Общесистемная</u> оценка интеграции ВИЧ в первичную медико-санитарную помощь	По плану	Пока нет	Будет завершена в 2023 году
10	<u>Общесистемная</u> оценка ЦУР 3: глобальные действия	По плану	Пока нет	Будет завершена в 2024 году
11	<u>Общесистемная</u> гуманитарная оценка с учетом специфики кризиса (Украина 7)	По плану	Пока нет	Будет завершена в 2024 году
12	Оценка стратегического плана ЮНФПА на 2022–2025 годы	По плану	Пока нет	Будет завершена в 2024 году
13	<u>Общесистемный</u> синтез доказательств ЦУР: партнерство	По плану	Нет *	Будет завершена в 2024 году

* Ответные меры руководства необходимы исключительно для оценок, а не для метаанализа и анализа возможности оценки.

Инновации в подходах к оценке — значимое вовлечение молодых людей в процесс оценки и изучение возможностей искусственного интеллекта для повышения эффективности

42. В духе политики ЮНФПА в области оценки, направленной на значимое вовлечение молодежи, УО в экспериментальном порядке создало Молодежный руководящий комитет для сопровождения формативной оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА подросткам и молодежи. Этот инновационный подход помог обеспечить участие молодых людей на всех этапах работы в качестве консультантов и лиц, принимающих совместные решения, что в значительной степени способствовало повышению актуальности, качества и достоверности результата. Вовлечение молодых людей также помогло усилить представление и продемонстрировать перспективы участия молодежи, а также поощрять лидерские устремления молодых людей, создав для них пространство для влияния на процесс принятия решений. Кроме того, УО сотрудничало с EvalYouth для привлечения молодых специалистов по оценке к участию в сборе данных для страновых тематических исследований. Работая вместе со своими старшими коллегами, молодые специалисты по оценке смогли расширить свои технические знания в области оценки, одновременно внося существенный вклад в глобальное мероприятие.

⁷ Когда Исполнительный совет на первой ежегодной сессии в 2022 году утвердил четырехлетний бюджетный план оценки на 2022–2025 годы, указанный кризис, подлежащий оценке, еще не был подтвержден. В начале 2023 года группа Межведомственной гуманитарной оценки определила ситуацию на Украине как кризис, требующий оценки.

43. УО изучает инновационные способы использования искусственного интеллекта для повышения эффективности и результативности всей функции оценки, включая проведение, управление, коммуникацию и содействие использованию оценок, а также для эффективного, надежного и своевременного извлечения и обобщения фактических данных. Совместно с другими бизнес-подразделениями УО готовится к проведению технико-экономического обоснования в этой области.

44. Применяя подход, ориентированный на обучение и использование, УО экспериментировало с обсуждением в формате семинара для совместного создания и утверждения рекомендаций по централизованным оценкам. Этот подход доказал свою эффективность в обеспечении актуальности и действенности рекомендаций, а также в их логической опоре на независимо собранные, проанализированные и представленные выводы.

Е. Использование централизованных оценок для содействия изменениям

45. В дополнение к отчетности об осуществлении согласованных мер, представляемой в соответствии с рекомендациями по итогам оценок, УО отмечает, что выполнение рекомендаций централизованных оценок способствовало совершенствованию политики, стратегий и программ. Такая отчетность обеспечивает более целостный подход к стратегическому использованию централизованных оценок.

Оценка оказания ЮНФПА поддержки мер реагирования на ВИЧ/СПИД (2016–2019 годы)

46. Оценка, завершенная в 2020 году, легла в основу разработки стратегии «Безопасно и с удовольствием: стратегия ЮНФПА по улучшению сексуального здоровья путем интеграции профилактики ВИЧ/ИППП в программы и услуги на 2022–2025 годы» и определила роль ЮНФПА в рамках разделения труда ЮНЭЙДС и его вклада в Глобальную стратегию по СПИДу на 2021–2026 годы. В условиях сокращения ресурсов на борьбу с ВИЧ оценка помогла сосредоточить работу сотрудников, связанную с ВИЧ и СПИДом, на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе на налаживании партнерских отношений и поддержке сетевой работы. Также внимание было сконцентрировано на взаимосвязи и интеграции вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и прав/ВИЧ/сексуального и гендерного насилия в контекст комплексного пакета мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав человека, а также позиционирования статуса ВИЧ/СПИДа как одного из наиболее значимых факторов в рамках программы ЮНФПА «Никого не оставлять без внимания». Оценка определила общие взаимоотношения ЮНФПА с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и другими ключевыми партнерами. Например, его рекомендация о том, что ЮНФПА должен занять ведущую позицию в комплексной программе по презервативам, легла в основу Стратегической инициативы по презервативам, предпринятой ЮНФПА и ЮНЭЙДС для Глобального фонда. Исходя из выводов оценки о координации и устойчивости, ЮНФПА также продолжил совместное с ЮНЭЙДС руководство Глобальной коалицией по профилактике ВИЧ.

Совместная оценка Объединенной программы ЮНФПА — ЮНИСЕФ по искоренению женского обрезания: ускорение изменений, фаза III (2018–2021 годы)

47. Оценка, завершенная в 2021 году, легла в основу разработки фазы IV (2022–2030 годы) Совместной программы, включая интеграцию значимого подхода в отношении гуманитарных проблем, вопросов развития и мира. В ответ на рекомендации оценки в качестве одного из направлений Совместной программы было введено инновационное финансирование. Оценка также привела к расширению использования механизмов защиты прав человека в качестве одного из всеобъемлющих принципов для продвижения ответственности заинтересованных сторон за искоренение калечащих операций на женских половых органах, включая оценку и документирование эффективности публичных заявлений об отказе от калечащих операций на женских половых органах и систем наблюдения на уровне общин.

Ф. Децентрализованная система оценки

48. В 2022 г. была проведена 21 децентрализованная оценка на уровне программ, в результате чего были получены данные по конкретным странам для разработки и реализации страновых программ. Однако это также подчеркивает важность проблемы обеспечения своевременного проведения децентрализованных оценок высокого уровня качества. Для решения этой проблемы УО, ОПС и региональные отделения продолжали вместе работать над внедрением систем повышения эффективности децентрализованных оценок.

Системы повышения качества, достоверности и использования децентрализованных оценок

49. УО поддерживало эффективную систему обеспечения качества и анализа оценок, способствуя повышению их качества и достоверности. Учитывая разнообразие с точки зрения сложности условий и потенциала офисов, УО оказывало целевую техническую поддержку и поддержку в обеспечении качества на ключевых этапах процессов оценки страновых программ. Кроме того, УО усилило поддержку в продвижении и распространении результатов ОСП посредством ряда мероприятий, направленных на организационное обучение и обмен знаниями. УО также продолжало совершенствовать подход к оценке с учетом прав человека и гендерных аспектов, используя свои последние рекомендации по интеграции аспектов «Никого не оставлять без внимания»⁸ и охвату тех, кто оказался без помощи, а также по интеграции социальных и экологических стандартов⁹ в оценки ЮНФПА.

50. Для обеспечения стратегического планирования децентрализованных оценок ЮНФПА продолжал планировать проведение оценок на основе многолетних планов оценки с указанием затрат, согласованных с циклами страновых программ. В 2022 году все новые страновые программы, представленные Совету, сопровождались планами оценки затрат, утвержденными УО.

51. Механизм финансирования с защитой активов, созданный для обеспечения устойчивого финансирования оценок страновых программ, был сохранен, что позволило провести все оценки страновых программ в соответствии с планом. Благодаря этому в системе распределения ресурсов резервируются достаточные средства, которые будут использованы исключительно для проведения оценок страновых программ. Этот и другие механизмы доказали свою эффективность в обеспечении надежного и адекватного финансирования децентрализованных оценок на уровне программ.

Развитие внутреннего потенциала в области оценки

52. Для предоставления подробного руководства по разработке и управлению оценками страновых программ УО за несколько лет создало всеобъемлющую методологическую базу, состоящую из справочника, комплекта управленческих материалов, тематических методических пособий по конкретным вопросам, электронного учебного курса по оценке и стратегии расширения использования оценки посредством коммуникаций и управления знаниями.

⁸ <https://www.unfpa.org/admin-resource/guidance-integrating-principles-leaving-no-one-behind-and-reaching-furthest-behind>

⁹ https://www.unfpa.org/sites/default/files/admin-resource/Guidance_integrating_SES_in_eval.pdf

53. В 2022 году УО совместно с региональными отделениями использовало индивидуальные решения для дальнейшего укрепления потенциала оценки, уделяя особое внимание отделениям с недостатком персонала. В рамках совершенствования методологий и развития потенциала УО совместно с региональными офисами внедрило в работу комплект материалов по управлению оценкой страновых программ и организовало серию семинаров, чтобы поделиться с сотрудниками страновых офисов практическими знаниями о том, как использовать шаблоны, инструменты и руководства из комплекта. Комплект успешно предоставил сотрудникам общий пакет готовых к использованию руководств и инструментов, которые прошли дополнительную адаптацию в ходе оценки программ в нескольких странах. Одновременно УО приступило к пересмотру методологических рамок для оценки страновых программ с целью предоставления более удобного и практичного руководства для сотрудников/координаторов по мониторингу и оценке и независимых специалистов по оценке при проведении оценки страновых программ. Ожидается, что пересмотренная методологическая основа и комплект управленческих материалов ОСП в сочетании с целевой поддержкой развития персонала по оценке еще больше повысят качество и информативность отчетов об оценке.

54. УО в сотрудничестве с региональными офисами также организовало серию региональных учебных мероприятий и вебинаров, в которых приняли участие представители, заместители представителей, сотрудники и координаторы по мониторингу и оценке, а также сотрудники по коммуникациям из страновых офисов в регионах. В целом более 300 сотрудников воспользовались этими возможностями обучения в различных регионах.

III. Расширение согласованности функций системы Организации Объединенных Наций в области оценки

55. В рамках своих обязательств по реформе системы развития Организации Объединенных Наций УО расширяет согласованность функций системы оценки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций путем активного взаимодействия и сотрудничества с другими учреждениями посредством совместных и общесистемных оценок и сети ГООНО.

G. Общесистемная и совместная оценка

56. ЮНФПА продолжает использовать возможности, открывающиеся в связи с реализацией реформы Организации Объединенных Наций, продолжая участвовать в общесистемных и совместных оценках на глобальном и децентрализованном уровнях. Кроме того, УО продолжило осуществление руководящей функции в рамках Межведомственной гуманитарной оценки ситуации по COVID-19 совместно с различными глобальными партнерами: Сетью активного обучения по подотчетности и эффективности в гуманитарной деятельности (ALNAP), InterAction, Международной организацией по миграции (МОМ), Руководящим комитетом по гуманитарному реагированию (РКГР), Верховным комиссаром ООН по делам беженцев (УВКБ), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой (ВПП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) (в качестве председателя).

57. В качестве члена Рабочей группы ГООНО по COVID-19 и Глобальной коалиции по оценке COVID-19, объединяющей подразделения по оценке из государств-членов, межведомственных учреждений и агентств ООН, УО также поддерживает общесистемную координацию и обмен передовым опытом по адаптации функций оценки к пандемии.

58. ЮНФПА является активным членом Глобальной коалиции фактических данных ЦУР, созданной ПРООН в 2022 году. В состав Коалиции входят 37 организаций системы ООН, двусторонних и многосторонних организаций и сетей по оценке. В качестве члена группы управления УО будет участвовать в четырех из пяти категориях обобщения доказательств: партнерство, люди, планета и мир. Такое обобщение направлено на предоставление фактических данных и опыта с целью предоставления политических рекомендаций для ускорения достижения ЦУР до 2030 года. Работа по первой категории (партнерству), проводимая с 2022 года, будет рассматриваться как пилотная для остальных четырех категорий. Сводные отчеты, содержащие выводы и рекомендации, планируется представить на

Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году. Кроме того, ЮНФПА также является членом руководящей группы по обобщению ЦУР 5 в вопросах гендерного равенства, возглавляемой ООН-Women.

59. Отражая мандат ЮНФПА в отношении молодежи, УО совместно с Управлением по оценке ЮНИСЕФ и при участии Глобальной сети EvalYouth, Канцелярии Посланника Генерального секретаря ООН по делам молодежи, Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства ООН, МОМ, ПРООН, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и Управления ООН по наркотикам и преступности, а также молодежных организаций, Объединенной сети молодых миростроителей, Детской и молодежной избирательной группы (YOUNGO) Рамочной конвенции ООН об изменении климата возглавил работу по второму общесистемному обобщению Стратегии ООН в отношении молодежи (Молодежь 2030), которое призвано выяснить работающие и неработающие аспекты молодежных мероприятий ООН, сфокусированных на миростроительстве и повышении устойчивости. Отчет служит для информирования и реализации молодежных программ в области миростроительства и повышения устойчивости в будущем и призван ускорить внедрение Молодежной стратегии ООН до 2030 года — общесистемной основы того, как ООН должна осуществлять программы для молодежи и в сотрудничестве с молодежью.

60. ЮНФПА продолжал успешно демонстрировать достижение ключевых показателей эффективности, установленных в Договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, размещая 100 % централизованных оценок на веб-сайте ГООНО. Что касается взаимодействия при проведении по крайней мере одной совместной или общесистемной оценки, то ЮНФПА по-прежнему значительно перевыполнял это обязательство, поскольку 61 % (8 из 13) централизованных оценок были либо совместными, либо общесистемными.

Н. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и региональные группы по вопросам оценки

61. УО продолжало участвовать в работе ГООНО, в том числе активно содействуя выполнению годовой программы работы ГООНО. В качестве члена рабочей группы по гендерным вопросам, инвалидности и правам человека УО участвовало в рассмотрении предложения о пересмотре руководства по интеграции прав человека и гендерного равенства на основе анализа пробелов, проведенного в 2022 году. Сейчас под руководством консультантов и основной группы, в которую входит УО, ведется соответствующая работа по пересмотру руководства, которая, как ожидается, будет завершена к концу 2023 года.

62. Управление по оценке являлось сопредседателем Обобщающей группы по интересам ГООНО и, будучи заинтересовано в содействии обмену передовым опытом, представило Децентрализованной группе по интересам оценки ГООНО свой подход к развитию персонала и соответствующую методологическую основу для оценки страновых программ. УО также участвовало в нескольких других рабочих группах, таких как партнерство, использование оценки и профессионализация. Для улучшения координации и обмена практиками между членами ГООНО в области данных и использования искусственного интеллекта УО совместно с ПРООН созывает рабочую группу ГООНО по этой теме, а совместно с ЮНИСЕФ — рабочую группу по работе молодых специалистов в области оценки.

63. На региональном уровне ЮНФПА продолжает выступать в качестве одного из руководителей региональных групп по оценке Организации Объединенных Наций или активно участвовать в их работе.

И. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и лиц с ограниченными возможностями

64. Четвертый год подряд ЮНФПА «превосходит требования» к показателю эффективности оценки (ПЭО) по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, набирая 10,5 балла. Большинство оценок, рассмотренных в 2022 году, «соответствовали требованиям» (83 %, 20 отчетов), и только три отчета «приближались к требованиям», ни один отчет не был оценен как «не

соответствующий требованиям». Кроме того, завершение централизованной оценки поддержки ЮНФПА деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин поместило ЮНФПА в категорию «превзошедших требования». Несмотря на различия в том, как рассматривались вопросы инвалидности, все оценки в 2022 году включали определенный уровень анализа того, в какой степени рассматриваемая программа учитывала интересы инвалидов.

65. В 2022 году УО запустило руководство «Интеграция принципа "Никого не оставлять без внимания" в оценки», направленное на углубление значимой интеграции принципов «Никого не оставлять без внимания» и факторов уязвимости во все оценки ЮНФПА.

J. Совместные оценки и оценки Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития

66. Придерживаясь принципов реформирования Организации Объединенных Наций, ЮНФПА в сотрудничестве с другими учреждениями, страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными механизмами активно поддерживал оценки Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, оказывая техническую помощь, обеспечивая контроль качества и финансовую поддержку. В число стран, получивших поддержку в 2022 году, вошли Бутан, Боливия, Камбоджа, Центральноафриканская Республика, Колумбия, Эквадор, Габон, Индия, Индонезия, Малави, Мавритания, Молдова, Нигер, Нигерия, Сенегал и Филиппины, а также островные страны и территории Тихого океана. Кроме того, УО совместно с офисами по оценке ПРООН и ЮНИСЕФ руководило оценкой общей страновой программы Кабо-Верде. Это сотрудничество сыграло важную роль в определении способов, которые различные агентства могут использовать для совместной работы и проведения эффективных совместных или общих оценок страновых программ.

67. Учитывая преимущества общего подхода для коллективной подотчетности и обучения, в 2022 году несколько оценок проводились совместно с другими учреждениями ООН. Двенадцать децентрализованных оценок были проведены совместно с МОТ, МОМ, УВКПЧ, ЮНИСЕФ, ПРООН, координационными офисами-резидентами ООН, Структурой «ООН-женщины», ВПП и ВОЗ. К ним относятся совместные оценки в Бангладеш, Габоне, Грузии, Киргизии, Индонезии, Малави, Нигере, Пакистане, Филиппинах и Узбекистане. В Нигерии ЮНФПА участвовал в оценке механизма реализации программы ООН «Как один» в отдельных штатах страны. На региональном уровне ЮНФПА совместно со Структурой «ООН-женщины» участвовал в оценке инициативы EU 4 Gender Equality в регионе Восточная Европа и Средняя Азия. Тихоокеанское субрегиональное отделение ЮНФПА приняло участие в среднесрочном обзоре Фонда тихоокеанской стратегии ООН.

68. Помимо участия в Рамочной программе сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития и совместных оценках, отделения ЮНФПА активно участвовали в работе групп по мониторингу и оценке страновых групп ООН в 19 странах и обеспечивали необходимое руководство.

IV. Многостороннее партнерство в целях развития национального потенциала оценки

69. ЮНФПА вместе с основными заинтересованными сторонами, в том числе структурами Организации Объединенных Наций, продолжал укреплять национальный потенциал оценки. Это согласуется с резолюциями Генеральной Ассамблеи 69/237 (создание потенциала для оценки деятельности в области развития на страновом уровне), 70/1 (утверждение Программы на 2030 год) и 71/243 (ЧВОП), а также с политикой ЮНФПА в области оценки.

70. УО оставалось членом глобальных коалиций по оценке, включая а) исполнительный комитет EvalPartners, представляющий систему Организации Объединенных Наций совместно с ВПП, и б) руководящую группу EvalGender+, представляющую систему ООН совместно со структурой «ООН-женщины», с) Комитет по осуществлению Глобальной инициативы в области оценки; и d) организационный комитет Глобального форума по оценке.

71. УО продолжало участвовать в руководстве кампанией Eval4Action на глобальном и региональном уровнях. В Азиатско-Тихоокеанском регионе УО и региональное отделение оказали поддержку Азиатско-Тихоокеанской ассоциации по оценке, Азиатскому подразделению EvalYouth, Азиатско-Тихоокеанскому региональному парламентскому форуму по оценке развития в реализации региональной стратегии оценки. Включая (а) организацию раз в два года саммита и серии встреч с VOPE по вопросам профессионализации оценки; (b) проведение исследований по национальной политике и системам оценки и практике мониторинга и оценки ЦУР; (c) поддержку консорциума академических институтов в области обучения мониторингу и оценке; (d) организацию третьей зимней школы для молодых и начинающих специалистов по оценке; и (e) организацию регионального диалога по национальной политике и системам оценки, на котором 14 стран представили свой статус национальной политики и систем оценки.

72. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку стратегическим инициативам и мероприятиям в целях мобилизации широкого круга заинтересованных сторон и обмена передовым опытом и полученными знаниями в области укрепления всеобъемлющих национальных систем оценки. В Африке УО оказало поддержку конференции Африканской ассоциации оценки в повышении потенциала 100 молодых специалистов по оценке, привлекая их к активному участию в семинарах и заседаниях конференции. В Европе УО провело три дискуссии на конференции Европейского общества оценки (EES), включая (а) дискуссию под названием «Необычные подозреваемые: от молодежи к парламентариям для преобразования систем оценки» в партнерстве с EvalYouth, GPFE и EES; (b) обсуждение «Формирование нового поколения оценщиков: развитие карьеры как инструмент для трансформационной оценки» в партнерстве с EvalYouth, Глобальной инициативой по оценке, инициативой P2r+ по карьерному консультированию и EES; (c) обсуждение «Применение инновационных методов оценки для информационного обеспечения преобразований: опыт учреждений ООН», в партнерстве с ВПП, ЮНИСЕФ и ПРООН. В Азии УО поддержало EvalFestival, мероприятие, организованное Сообществом оценки Индии, на котором 100 молодых специалистов по оценке получили поддержку для участия в семинарах и конференциях.

73. УО в партнерстве с Азиатско-Тихоокеанской ассоциацией оценки также провело дискуссию на тему «Институционализация оценки на национальном уровне: укрепление политических, социальных и профессиональных систем» на Азиатской неделе оценки, организованной Азиатским банком развития и Китайской Народной Республикой. УО также оказало поддержку Сообществу специалистов по оценке Южной Азии в укреплении потенциала 90 молодых специалистов по оценке за счет их участия в Конклаве по оценке, проведенном в Индии. Мероприятие под патронажем президента «Пересмотр оценки путем расширения значимого участия молодежи» было проведено на конференции Американской ассоциации оценки (AEA), организованной совместно УО, EvalYouth и AEA. В Латинской Америке и Карибском бассейне УО также поддержал конференцию по оценке ReLAC 2022, посвященную наращиванию потенциала молодых специалистов по оценке.

Многосторонние партнерства для расширения конструктивного участия молодежи в оценке

74. УО по-прежнему продолжает поощрять участие молодежи в оценке и укреплять профессиональный потенциал молодых и начинающих специалистов по оценке, как это предусмотрено в политике в области оценки.

75. В партнерстве с Глобальной инициативой Всемирного банка по оценке в семи регионах было проведено обучение молодых специалистов по оценке на арабском, французском, русском, испанском и украинском языках. УО также продолжало оказывать поддержку стратегическим приоритетам Global EvalYouth, в том числе путем: (а) наращивание потенциала молодых специалистов по оценке посредством обучения, технических сессий, семинаров перед конференциями и наставничества; (b) разработки материалов по наращиванию потенциала; (c) создания сетей посредством участия в конференциях и мероприятиях по оценке; и (d) предоставления платформы EvalYouth Global для совместного руководства различными целевыми группами и руководящими комитетами, обеспечивая участие молодежи в планировании и реализации инициатив по оценке для молодежи.

Многосторонние партнерства в целях повышения спроса на проводимые под руководством стран оценки и более активного их использования национальными директивными органами

76. Помимо партнерства с Глобальным парламентским форумом по оценке (ГПФО) в целях совместного управления кампанией Eval4Action УО продолжало оказывать поддержку Форуму в его работе с парламентариями в целях укрепления потенциала отдельных парламентариев, региональных парламентских форумов и сотрудников парламента в сфере определения и использования оценки для принятия обоснованных решений. GPFE запустил Азиатско-Тихоокеанский форум парламентариев по оценке в 2022 году как продолжение тренинга, проведенного для парламентариев в партнерстве с Международной программой обучения оценке развития и Азиатско-Тихоокеанской ассоциацией оценки в 2021 году. УО также приветствовало активное участие парламентариев в конференциях по оценке. На обоих мероприятиях парламентарии из Киргизии, Непала, Шри-Ланки и Уганды участвовали в дискуссиях и делились своим опытом использования оценки для формирования политики.

V. Программа работы Управления оценки на 2023 год

77. В 2023 году УО продолжит свою работу в четырех ключевых областях результатов. По мере перехода к новому методу работы после пандемии УО продолжит вносить коррективы в процессы и подходы к оценке. Коллегиальный обзор политики в области оценки станет важнейшим мероприятием, на основе которого будет проведен пересмотр политики ЮНФПА в области оценки; после всеобъемлющих консультаций со всеми ключевыми заинтересованными сторонами пересмотренная политика в области оценки будет представлена Исполнительному совету на его первой ежегодной сессии в 2024 году.

K. Централизованные оценки

78. Как указано в четырехлетнем плане оценки, заложенном в бюджет, УО проведет 14 оценок в 2023–2024 годы.

L. Децентрализованная система оценки

79. УО и в дальнейшем будет поддерживать укрепление децентрализованной системы оценки, оказывая техническую поддержку, управляя системой оценки и обеспечения ее качества, и вместе с региональными управлениями будет развивать потенциал, в том числе молодых и начинающих специалистов, в области оценки. В частности, УО будет внедрять обновленную методологическую структуру ОСП для укрепления методологической обоснованности, чтобы страновые программы базировались на фактических данных и могли реализовать цели стратегического плана в отношении трех преобразующих результатов.

M. Расширение согласованности функций системы Организации Объединенных Наций в области оценки

80. УО будет и в дальнейшем принимать активное участие в реформе системы развития ООН, ГООНО и других совместных и общесистемных оценочных инициативах. Оно также продолжит взаимодействие с руководящей группой МГО и ALNAP. Чтобы свести к минимуму дублирование и избежать излишнего бремени для заинтересованных сторон, ЮНФПА будет искать возможности для проведения совместных оценок и расширять свое участие в оценках Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития путем конструктивного взаимодействия с рабочей группой ГООНО.

N. Многостороннее партнерство в целях развития национального потенциала оценки

81. УО будет по-прежнему осуществлять совместное руководство кампанией Eval4Action, в том числе путем поддержки внедрения стандартов по расширению значимого участия молодежи в оценке, а также реализации региональных планов действий по оценке для ускорения достижения Целей

устойчивого развития. Оно будет и в дальнейшем принимать участие в многосторонних партнерствах в целях развития национального потенциала в области оценки, в том числе с участием EvalPartners, EvalYouth и GPFE.

О. Бюджет плана работы на 2023 год

82. Общий бюджет УО на 2023 год составляет 4 606 979 долл. США; в него входят 2 495 383 долл. США, выделенные на штатное расписание и развитие потенциала, и 2 111 596 долл. США на операционную деятельность и сопутствующие операционные расходы.
